



Рассмотрено  
21.07.2017  
С.И.С.

АДМИНИСТРАЦИЯ ТАЛОВСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 18 июля 2017 г. № 731  
р.п. Таловая

Об оценке качества организации  
бюджетного процесса в поселениях  
Таловского муниципального района

В соответствии с постановлением администрации Таловского муниципального района от 16.07.2012 г. № 598 (в редакции от 07.04.2016 г. № 131) «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городского и сельских поселений Таловского муниципального района требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и качества организации и осуществления бюджетного процесса», на основании значений индикаторов, достигнутых поселениями Таловского муниципального района в сфере организации бюджетного процесса за 2016 год:

1. Присвоить среди городского и сельских поселений:

- 1 место – Вознесеновскому сельскому поселению, Нижнекаменскому сельскому поселению, Новочитовскому сельскому поселению; Орловскому сельскому поселению;
- 2 место – Вязовскому сельскому поселению, Еланскому сельскому поселению, Каменно-Степному сельскому поселению, Тишанскому сельскому поселению, Хорольскому сельскому поселению;
- 3 место – Таловскому городскому поселению.

2. Финансовому отделу довести до глав поселений результаты мониторинга соблюдения требований Бюджетного кодекса и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса.

3. Рекомендовать главе поселения повысить качество организации бюджетного процесса в поселении, имеющего наименьшее значение - Шанинское.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации – начальника отдела по экономике Бирюкову Л.И.

Глава администрации  
муниципального района



В.В. Бурдин

602. 146  
20.07.2017.



#### Пояснительная записка

по результатам мониторинга соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства и организации осуществления бюджетного процесса в поселениях, входящих в состав Таловского муниципального района Воронежской области по итогам 2016 года.

В целях совершенствования процедуры контроля выполнения требований бюджетного законодательства Российской Федерации, оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях, входящих в состав Таловского муниципального района, в соответствии с постановлением администрации Таловского муниципального района Воронежской области от 16.07.2012 года № 598 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городского и сельских поселений Таловского муниципального района требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и качества организации и осуществления бюджетного процесса» специалистами финансового отдела проведен мониторинг соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства и оценки качества организации осуществления бюджетного процесса в поселениях за 2016 год.

Источниками исходных данных для проведения мониторинга являлись финансовая отчетность поселений, нормативные правовые акты органов местного самоуправления поселений и иные данные, представляемые администрациями поселений.

В мониторинге участвовали все 24 поселения, действующие в 2016 году.

В соответствии с порядком проведения мониторинга соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях, входящих в состав Таловского муниципального района, оценка качества измеряется в баллах. Максимально возможная сумма балльной оценки индикатора составляет 26,5 баллов.

По результатам оценки составлен индивидуальный рейтинг каждого поселения, входящего в состав Таловского муниципального района.

Результаты оценки представлены в таблице рейтинга:

Наивысший балл оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях получили: Вознесенское, Нижнекамское, Новочигольское, Орловское сельские поселения – 25,5 баллов, наименьшую оценку – 20,5 баллов получили Васильевское, Никольское сельские поселения.

Среднерайонный балл оценки соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства и качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях составил 22,9 баллов.

#### Итоги по отдельным направлениям мониторинга.

##### Соблюдение бюджетного законодательства РФ.

Проведенный анализ соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации сельскими поселениями показал, в целом, положительные итоги. Но выявил в некоторых поселениях и ряд недостатков.

Соблюдение требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса по предельному объему дефицита бюджета выполнены не всеми поселениями. Нарушения выявлены в 6 поселениях: в Васильевском, Никольском, Хорольском, Шанинском и Шанинском 2-ом сельских поселениях и Таловском городском.

Требования Бюджетного кодекса по предельному объему муниципального долга выполнены всеми поселениями.

Требования Бюджетного кодекса по соблюдению верхнего предела муниципального долга, установленного в решении о бюджете, и требования статьи 111 по предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга выполнены всеми поселениями. Статья 106 Бюджетного кодекса по предельному объему муниципальных заимствований нарушена одним поселением – Таловским городским поселением.

За 2016 год факт несоблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в части несоблюдения норматива на содержание органов местного самоуправления в поселениях не установлен. Нарушений установленного показателя не выявлено.

##### Качество бюджетного планирования и исполнения бюджетов.

В 2016 году продолжилось внедрение программно-целевых принципов формирования исполнения консолидированного бюджета Таловского



муниципального района. Плановый удельный вес расходов местных бюджетов в рамках программ достигли все поселения.

Все поселения приняли свои бюджеты на 2016 год до начала финансового года, тем самым заложив основу для организации бюджетного процесса.

Не соблюдение должного качества планирования выявлено по индикатору 2.3 по отношению показателей уточненного плана по налоговым и неналоговым доходам поселения к показателям первоначально утвержденному плану. Наивысший балл по этому показателю только у 2 поселений (в прошлом году у 7 был) Это: Абрамовское и Орловское поселения. У остальных поселений показатели уточненного плана по собственным доходам поселения отличаются от показателей первоначального плана более чем на 5%. К таким относятся 3 поселения: Таловское городское, Каменно-Степное сельское и Михинское сельское поселения. Нулевые оценки по указанному направлению свидетельствуют об отклонении этих показателей друг от друга более чем на 15% и говорят о плохом качестве планирования местных бюджетов. К таким поселениям относятся остальные 19 поселений (в прошлом году 11). Отсюда следует вывод, что необходимо тщательнее производить прогноз доходной части.

По индикатору 2.4. также выявлены неудовлетворительные условия качества управления местными бюджетами. Отклонение расходов бюджета в IV квартале от среднего объема расходов за I-III кварталы без учета расходов, произведенных за счет целевых средств, поступивших от вышестоящего бюджета, более чем на 50 % сложилось в 11 поселениях: Абрамовском-2ом, Анохинском, Бирюченском, Васильевском, Вязовском, Еланском, Каменно-Степном, Михинском, Никольском, Орловском, Тишанском.

Проверочная кредиторская задолженность местных бюджетов поселений по состоянию на 01.01.2017 отсутствовала.

По индикатору 2.7. по динамике удельного веса дебиторской задолженности к объему расходов бюджета выявлены неудовлетворительные условия качества управления местным бюджетом у 1 сельского поселения - Абрамовского. Удельный вес дебиторской задолженности на конец 2016 года к

объему расходов бюджета за 2016 год вырос по отношению к аналогичным показателям на конец года, предшествующего отчетному в 1,6 раза.

Факты использования средств бюджетов не по целевому назначению не установлены.

Степень прозрачности бюджетного процесса характеризуется показателями индикатора 2.9., который показывает соблюдение статьи 36. Бюджетного кодекса РФ «Принцип прозрачности (открытости)».

«...Принцип прозрачности (открытости) означает:

обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту предоставления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований;

обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти (представительные органы муниципальных образований), процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов;

обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"....»

Не выполнение требований ст. 36 Бюджетного Кодекса РФ по состоянию на начало 2017 года выявлены в Синявском и Шанинском поселениях. У действующих уже в 2017 году поселениях в виду отсутствия сайтов указанная информация не рассматривалась. В Синявском сельском поселении не были размещены на официальном сайте администрации поселения: проект местного бюджета, годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2015 год, ежеквартальные сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления. Таким образом, на сайте Синявского поселения в большом объеме отсутствовала необходимая к опубликованию информация по бюджетному законодательству. В Шанинском сельском поселении были не размещены: ежеквартальные сведения о ходе исполнения



местного бюджета и ежеквартальные сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления.

По индикатору 2.10. требования бюджетного законодательства по наличию муниципального правового акта, содержащего порядок проведения публичных слушаний по проекту бюджета, не соблюдены в Александровском, Каменно-Степном и Орловском поселениях.

По индикатору 2.11. нарушение сроков сдачи бюджетной отчетности не выявлено.

По индикатору 2.12. качество предоставления бюджетной отчетности в 2016 году высокое у Таловского городского, и Вознесенского, Вязовского, Еланского, Каменно-Степного, Нижнекаменского, Новочигольского, Орловского, Тишанского, Хорольского сельских поселений. У остальных поселений качество отчетности гораздо ниже.

Результаты мониторинга будут размещены на официальном сайте Администрации Таловского муниципального района Воронежской области.

Руководитель финансового отдела администрации  
Д.Н. Мыльникова



Название объекта	ст.92.1 п.1.1	ст.107 п.1.2	п.1.3	ст.111 п.1.4	ст.106 п.1.5	п.1.6	п.2.2	п.2.3	п.2.4	п.2.5	п.2.7	п.2.9	п.2.10	п.2.11	п.2.12	всего	Места
р.п. Таловая, городское поселение	0	1	1	1	0	1	5	0,5	1	1,0	1	1	0,5	5	5	24,0	3
Абрамовское сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	1	1	0,5	0	1	0,5	5	2	22,0	
Абрамовское 2-е сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	0	1	0,0	1	1	0,5	5	2	21,5	
Александровское сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	0	1	1,0	1	1	0	5	2	22,0	
Анохинское сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	0	1	0,0	1	1	0,5	5	2	21,5	
Бирюченское сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	0	1	0,0	1	1	0,5	5	2	21,5	
Васильевское сельское поселение	0	1	1	1	1	1	5	0	1	0,0	1	1	0,5	5	2	20,5	-1
Вознесенское сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	0	1	1,0	1	1	0,5	5	5	25,5	1
Вознесенское сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	0	1	0,5	1	1	0,5	5	2	22,0	
Вязовское сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	0	1	0,0	1	1	0,5	5	5	24,5	2
Добринское сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	0	1	0,5	1	1	0,5	5	2	22,0	
Еланское сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	0	1	0,0	1	1	0,5	5	5	24,5	2
Казанское сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	0	1	0,5	1	1	0,5	5	2	22,0	
Каменно-Степное сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	0,5	1	0,0	1	1	0	5	5	24,5	2
Михинское сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	0,5	1	0,0	1	1	0,5	5	2	22,0	
Нижнекаменское сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	0	1	1,0	1	1	0,5	5	5	25,5	1
Никольское сельское поселение	0	1	1	1	1	1	5	0	1	0,0	1	1	0,5	5	2	20,5	-1
Новочигольское сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	0	1	1,0	1	1	0,5	5	5	25,5	1
Орловское сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	1	1	0,0	1	1	0,5	5	5	25,5	1
Синявское сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	0	1	1,0	1	0	0,5	5	2	21,5	
Тишанское сельское поселение	1	1	1	1	1	1	5	0	1	0,0	1	1	0,5	5	5	24,5	2
Хорольское сельское поселение	0	1	1	1	1	1	5	0	1	1,0	1	1	0,5	5	5	24,5	2
Шанинское сельское поселение	0	1	1	1	1	1	5	0	1	1,0	1	1	0,5	5	2	21,5	
Шанинское 2-е сельское поселение	0	1	1	1	1	1	5	0	1	1,0	1	0	0,5	5	2	20,5	-1
в среднем по району	0,8	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	5,0	0,1	1,0	0,5	1,0	0,9	0,5	5,0	3,3	22,9	