

АДМИНИСТРАЦИЯ ТАЛОВСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 22 мая 2023 № 282

р. п. Таловая

**Об утверждении Порядка межведомственного**

**взаимодействия органов и учреждений системы**

**профилактики безнадзорности и правонарушений**

**несовершеннолетних при организации, проведении**

**и мониторинге индивидуальной профилактической**

**работы с семьями (родителями, иными законными**

**представителями), иными лицами и несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении в Таловском муниципальном районе Воронежской области**

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", Законом Воронежской области от 04.10.2005 № 62-ОЗ "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Воронежской области", администрация Таловского муниципального района Воронежской области **постановляет:**

1. Утвердить Порядок межведомственного взаимодействия органов и

учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации, проведении и мониторинге индивидуальной профилактической работы с семьями (родителями, иными законными представителями), иными лицами и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении в Таловском муниципальном районе согласно приложению.

1. Опубликовать настоящее Постановление в «Таловском

муниципальном вестнике» и разместить на официальном сайте администрации Таловского муниципального района.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального района по социальным вопросам Дубовую С.А.

Глава муниципального района В. В. Бурдин

Приложение к Постановлению

администрации Таловского

муниципального района

от 22 мая 2023 № 282

**ПОРЯДОК**

**МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ**

**СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

**НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ, ПРОВЕДЕНИИ И МОНИТОРИНГЕ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С СЕМЬЯМИ (РОДИТЕЛЯМИ, ИНЫМИ ЗАКОННЫМИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ), ИНЫМИ ЛИЦАМИ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ, В ТАЛОВСКОМ** **МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. Общие положения.

1.1. Настоящий порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации и проведении индивидуальной профилактической работы с семьями (родителями, иными законными представителями), иными лицами и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, в Таловском муниципальном районе Воронежской области (далее - Порядок) определяет условия организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики, действующих на территории муниципального района (органы и учреждения системы профилактики), в рамках полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, при организации, проведении и мониторинге индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

1.2. Порядок разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (далее - Федеральный закон № 120-ФЗ), Законом Воронежской области от 04.10.2005 № 62-ОЗ "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Воронежской области" (далее - Закон), Примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995, Соглашением о межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики по первичному выявлению детей и семей, находящихся в социально опасном положении, организации профилактической работы с указанными категориями граждан на территории Воронежской области, утвержденным постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области от 09.06.2017 г. № 2, Методическими рекомендациями по организации межведомственного (комплексного) взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Воронежской области при организации и проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, утвержденными постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Воронежской области от 24.12.2022г. №4, с учетом полномочий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных органов и организаций, осуществляющих меры по профилактике (далее - система профилактики), предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Воронежской области.

1.3. Индивидуальная профилактическая работа согласно статье 1 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ понимается как деятельность органов и учреждений системы профилактики, направленная на своевременное выявление несовершеннолетних, семей и иных лиц, находящихся в социально опасном положении, на их социально-педагогическую реабилитацию, предупреждение совершения несовершеннолетними правонарушений и иных антиобщественных действий.

1.4. Индивидуальная профилактическая работа может проводиться не только с несовершеннолетними, их родителями или иными законными представителями, но и с иными лицами, проживающими совместно с несовершеннолетними, согласно статье 5 Федерального закона № 120-ФЗ.

1.5. Координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации, проведению и мониторингу индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, семьями и иными лицами, находящимися в социально опасном положении, осуществляет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Таловского муниципального района (далее - КДНиЗП).

1.6. Деятельность органов и учреждений системы профилактики по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществляется в соответствии со следующими принципами:

принцип межведомственного взаимодействия - определяет порядок формирования отношений между органами и учреждениями системы профилактики посредством координации их деятельности комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав;

принцип распределения сфер ответственности - предполагает конкретных исполнителей, закрепление за ними определенного круга задач в рамках ведомственных компетенций, выполнение которых необходимо для достижения поставленных целей;

принцип индивидуального подхода - реализуется путем осуществления реабилитационного процесса с учетом индивидуальных особенностей конкретного несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, в значительной степени влияющих на их поведение в разных жизненных ситуациях;

принцип законности - предусматривает соблюдение требований действующего законодательства Российской Федерации и Воронежской области в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации;

принцип комплексности - предполагает реализацию системного подхода в работе с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении;

принцип максимального учета интересов несовершеннолетнего;

принцип конфиденциальности - предусматривает обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны.

2. Цели и задачи.

2.1. Целью межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики является обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, проживающих в условиях, представляющих действиями или бездействием родителей (законных представителей) угрозу их жизни или здоровью либо препятствующих их нормальному воспитанию или развитию.

2.2. Задачами межведомственного взаимодействия являются:

своевременное выявление несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении;

разработка, согласование, утверждение и контроль реализации плана индивидуальной профилактической работы;

осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетнего;

устранение причин и условий, способствующих беспризорности и безнадзорности, противоправному и антиобщественному поведению несовершеннолетних, а также причин и условий, способствовавших возникновению социально опасного положения несовершеннолетних и семей.

2.2.1 . Основные понятия:

- выявление и учет семейного неблагополучия - комплекс профессиональных действий органов, учреждений и иных организаций по установлению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и обусловливающих необходимость вмешательства с целью нормализации ситуации, устранения причин и условий неблагополучия;

- несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;

- семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

- дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, - дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи;

- семья, находящаяся в трудной жизненной ситуации, - семья, находящаяся в определенном социальном неблагополучии (ситуация, связанная с экономическими, юридическими, педагогическими, психологическими или медицинскими проблемами, не повлекшая за собой нарушение прав ребенка);

- несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей, - несовершеннолетние, у которых умерли оба или единственный родитель, которые остались без попечения единственного или обоих родителей вследствие лишения родителей родительских прав, отобрания их у родителей без лишения родительских прав, признания родителей недееспособными, безвестно отсутствующими, объявления их умершими, нахождения родителей в розыске, болезни родителей, препятствующей выполнению родительских обязанностей, нахождения родителей в местах содержания под стражей, отбывания наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях, ограничения свободы, ареста, оставления их родителями в организациях здравоохранения, а также вследствие их подкидывания или при отказе родителей от воспитания детей и в иных случаях признания несовершеннолетнего оставшимся без попечения родителей в установленном законом порядке;

- безнадзорный - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;

- беспризорный - безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания; - дети, нуждающиеся в помощи государства, - дети, еще не лишившиеся родительского попечения, находящиеся в обстановке, представляющей действиями или бездействием родителей (иных законных представителей) угрозу их жизни или здоровью либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию.

3. Органы и учреждения системы профилактики, специалисты.

3.1. КДНиЗП, МКУ «ЦРО» Таловского района и подведомственные ему образовательные организации, орган опеки и попечительства, БУЗ ВО «Таловская РБ», ОНД и ПР по Таловскому району, ОМВД России по Таловскому району, ГКУ «ЦЗН Таловского муниципального района», КУ ВО «УСЗН Таловского муниципального района», филиал по Таловскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Воронежской области, администрации Таловского городского и сельских поселений Таловского муниципального района.

4. Источники и способы получения информации.

Источниками информации о наличии факторов социально опасного положения являются:

- специалисты субъектов системы профилактики в ходе выполнения основных служебных обязанностей (в соответствии с нормативными правовыми актами и должностными инструкциями);

- профилактические рейды, проводимые субъектами системы профилактики в местах массового пребывания несовершеннолетних и молодежи;

- обращение несовершеннолетнего;

- обращение родителей (законных представителей, родственников) несовершеннолетнего;

- сообщения от граждан, государственных и общественных организаций в устной или письменной форме, а также с использованием "телефонов доверия", "горячих линий" и т.п.;

- информация из средств массовой информации и информационно-коммуникационной сети "Интернет".

5. Основания признания несовершеннолетних, семей и иных лиц находящимися в социально опасном положении.

Основания, по которым несовершеннолетний, и (или) семья, и (или) иное лицо могут быть признаны находящимися в социально опасном положении, вытекают из определений "несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении", "семья, находящаяся в социально опасном положении", закрепленных в статье 1 Федерального закона № 120-ФЗ.

5.1. Основаниями признания несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении являются следующие:

5.1.1. Нахождение несовершеннолетнего в обстановке, представляющей опасность (угрозу) для его жизни или здоровья в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания.

Нахождение несовершеннолетнего в обстановке, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания.

С учетом положений статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации обстановкой, не отвечающей требованиям к воспитанию или содержанию несовершеннолетнего, можно считать нахождение несовершеннолетнего в условиях, когда причиняется вред его физическому и психическому здоровью и нравственному развитию.

Примечание: Признание нахождения семьи в социально опасном положении и организация с ней индивидуальной профилактической работы не влечет организацию индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, проживающим в данной семье. Признание нахождения несовершеннолетнего в социально опасном положении и организация с ним индивидуальной профилактической работы не влечет организацию индивидуальной профилактической работы с семьей, в которой проживает несовершеннолетний.

5.1.2. Совершение несовершеннолетним антиобщественного действия, общественно опасного деяния (совершение преступления до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности), административного правонарушения до достижения возраста привлечения к административной ответственности.

Антиобщественными, в соответствии со статьей 1 Федерального закона N 120-ФЗ, признаются действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

5.1.3. Основания, предусмотренные ст. 5 Федерального закона N 120.

5.2. Основаниями признания семьи, находящейся в социально опасном положении, являются:

5.2.1. Привлечение родителя, законного представителя несовершеннолетнего к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию.

5.2.2. Совершение родителем (иным законным представителем несовершеннолетнего), иным членом семьи действий, которые могут отрицательно повлиять на его поведение.

5.2.3. Совершение родителем (иным законным представителем несовершеннолетнего), иным членом семьи преступления и (или) правонарушения в отношении ребенка.

5.2.4. Служебное сообщение ответственного сотрудника органа и учреждения системы профилактики о выявлении признаков (фактов) нарушения прав и законных интересов несовершеннолетнего и результаты проведенной рабочей группой КДНиЗП проверки служебного сообщения.

Все вышеприведенные основания как признания несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении, так и признания семьи и иного лица находящимися в социально опасном положении подлежат выяснению и подтверждаются документально.

6. Порядок признания несовершеннолетних, семей и иных лиц находящимися в социально опасном положении.

6.1. В целях обеспечения организации с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, скоординированной, комплексной индивидуальной профилактической работы, а также в целях унификации процесса обработки информации о данных категориях несовершеннолетних, семей и иных лиц решения о признании их находящимися в социально опасном положении принимаются КДНиЗП.

6.2. Основаниями для рассмотрения на заседании КДНиЗП вопроса о признании несовершеннолетнего, и (или) семьи, и (или) иного лица находящимися в социально опасном положении могут служить:

1) сообщения, поступившие от физических и юридических лиц;

2) материалы, поступившие из органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, содержащие информацию о неисполнении (ненадлежащем исполнении) родителями (иными законными представителями) несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению и защите прав детей;

3) ходатайства (информации) уполномоченного органа, ответственного за организацию деятельности по сопровождению семей с детьми, нуждающихся в государственной поддержке, направленные в территориальную комиссию во исполнение решения координационного совета по организации межведомственного взаимодействия по сопровождению семей с детьми, нуждающихся в государственной поддержке, в случае выявления факта нахождения семьи с детьми в социально опасном положении;

4) поступившие из органов внутренних дел материалы проверки по фактам ненадлежащего исполнения родителями (иными законными представителями) несовершеннолетних своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию, отрицательного влияния на их поведение либо жестокого обращения с ними;

5) материалы, поступившие в муниципальную комиссию по месту фактического проживания семьи из муниципальной комиссии, проводившей индивидуальную профилактическую работу с семьей, находящейся в социально опасном положении, до смены места жительства;

6) другие материалы.

6.3. Рассмотрев материалы, подтверждающие факты нахождения семьи в социально опасном положении, муниципальная комиссия принимает постановление:

6.3.1. О признании семьи находящейся в социально опасном положении и проведении с ней индивидуальной профилактической работы.

При одновременном рассмотрении материалов дела об административном правонарушении и материалов, подтверждающих факты нахождения семьи в социально опасном положении, данное постановление выносится отдельно от постановления по делу об административном правонарушении.

Критериями отнесения семей к категории находящихся в социально опасном положении являются:

1) наличие в семье детей, находящихся в социально опасном положении, то есть несовершеннолетних, которые вследствие безнадзорности или беспризорности:

- находятся в обстановке, представляющей опасность для их жизни или здоровья;

- находятся в обстановке, не отвечающей требованиям к их воспитанию или содержанию;

- совершают правонарушения или антиобщественные действия;

2) неисполнение родителями (иными законными представителями) несовершеннолетних обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию, что может выражаться в:

- отсутствии у несовершеннолетнего необходимой одежды, спального места, постельного белья и т.д.;

- необеспечении его регулярным питанием;

- несоблюдении санитарно-гигиенических требований и норм по уходу за несовершеннолетним и в жилом помещении;

- принуждении ребенка выполнять работу, не соответствующую его возможностям;

- отсутствии у родителей (иных законных представителей) средств к существованию, необходимых для обеспечения основных потребностей ребенка;

- отказе родителей (иных законных представителей) от необходимого медицинского обслуживания и лечения детей, вследствие которого может возникнуть угроза жизни и здоровью ребенка;

- отсутствии контроля за обучением ребенка со стороны родителей (иных законных представителей);

- невнимании родителей (иных законных представителей) к успеваемости ребенка, посещаемости им образовательной организации;

- непринятии родителями (иными законными представителями) мер по созданию условий для обучения несовершеннолетнего (рабочего места, предметов освещения, школьных принадлежностей);

- длительном отсутствии связи родителей (иных законных представителей) с образовательной организацией;

и других действиях;

3) жестокое обращение с детьми со стороны родителей (иных законных представителей):

- эмоционально-психическое насилие над детьми (оскорбление, унижение достоинства ребенка, преднамеренная физическая или социальная изоляция, угрозы в адрес ребенка, негативный психологический климат в семье (конфликтные отношения между членами семьи);

-физическое насилие над детьми (побои, нанесение физических травм и телесных повреждений ребенку, которые могут привести к серьезным нарушениям здоровья);

-непринятие мер родителями (иными законными представителями) при совершении действий сексуального характера в отношении детей третьими лицами (родственниками, отчимом (мачехой) и другими лицами);

- иные действия;

4) отрицательное влияние родителей (иных законных представителей) на поведение и развитие детей:

- алкоголизм, наркомания, токсикомания одного (обоих) родителей (иных законных представителей);

- асоциальный образ жизни одного (обоих) родителей (иных законных представителей);

- вовлечение детей в совершение антиобщественных действий и преступлений;

- деструктивные эмоционально-конфликтные отношения супругов, родителей и детей;

- антиобщественные установки и ориентации в семье;

- психологическая неустойчивость родителей, склонность к суицидам, депрессиям;

- иные действия.

6.3.2. Одновременно с принятием решения о проведении индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, территориальная комиссия принимает решение об определении органа системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ответственного за организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении (прописывая дополнительным пунктом в постановлении о признании семьи, находящейся в социально опасном положении).

Ответственным органом определяется один из органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, указанных в пункте 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ, за исключением органов здравоохранения, органов службы занятости населения, учреждений уголовно-исполнительной системы. Таким образом, органом, ответственным за организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, определяются:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- орган управления социальной защитой населения;

- орган управления образованием;

- орган опеки и попечительства;

- орган по делам молодежи,

- орган внутренних дел.

Учреждения, подведомственные органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, комплексные центры социального обслуживания населения, образовательные организации, администрации поселений), не могут определяться ответственными за организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении. Данные учреждения и организации принимают участие в проведении индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, в соответствии с утвержденным комиссией межведомственным планом (программой) индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении.

Критериями, в соответствии с которыми определяется орган, ответственный за организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, являются основные направления деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определенные главой 2 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ.

Следовательно, при определении органа системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ответственного за организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, следует руководствоваться следующими положениями:

1) Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (статья 11 Федерального закона от24 июня 1999 года № 120-ФЗ).

Таким образом, если комиссией проводится индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, и при рассмотрении материалов будет установлено, что причиной, способствующей безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетнего, является:

- неисполнение родителями (иными законными представителями) своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей;

- отрицательное влияние родителей (иных законных представителей) на поведение детей;

- жестокое обращение с детьми со стороны родителей (иных законных представителей) -

территориальная комиссия может быть определена органом, ответственным за организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении.

2) Органы управления социальной защитой населения в пределах своей компетенции осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними (статья 12 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ).

Следовательно, органы управления социальной защитой населения могут быть определены органом, ответственным за организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении:

-где родители (иные законные представители) имеют социально-бытовую незрелость (не умеют самостоятельно строить свое поведение в различных жизненных ситуациях, обустроить быт и т.д.), в том числе склонны к употреблению спиртных напитков;

- имеющими детей-инвалидов, где имеется социальная запущенность детей и отклонение в детско-родительских отношениях;

- где родители-инвалиды и имеются отклонения в детско-родительских отношениях;

- с многодетными семьями, где имеется социальная запущенность детей и отклонение в детско-родительских отношениях;

- где родители безработные.

3) Органы управления образованием в пределах своей компетенции контролируют соблюдение законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации в области образования несовершеннолетних (статья 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ).

В соответствии со статьей 43 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся обязаны:

- добросовестно осваивать образовательную программу, выполнять индивидуальный учебный план, в том числе посещать предусмотренные учебным планом или индивидуальным учебным планом учебные занятия, осуществлять самостоятельную подготовку к занятиям, выполнять задания, данные педагогическими работниками в рамках образовательной программы;

- выполнять требования устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности;

- заботиться о сохранении и об укреплении своего здоровья, стремиться к нравственному, духовному и физическому развитию и самосовершенствованию;

- уважать честь и достоинство других обучающихся и работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, не создавать препятствий для получения образования другими обучающимися;

- бережно относиться к имуществу организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся обязаны:

- обеспечить получение детьми общего образования;

- соблюдать правила внутреннего распорядка организации, осуществляющей образовательную деятельность, правила проживания обучающихся в интернатах, требования локальных нормативных актов, которые устанавливают режим занятий обучающихся, порядок регламентации образовательных отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) их родителями (законными представителями) и оформления возникновения, приостановления и прекращения этих отношений;

- уважать честь и достоинство обучающихся и работников организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Орган управления образованием может быть определен органом, ответственным за организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, в случае, если среди оснований отнесения семьи к категории находящейся в социально опасном положении, перечисленных в пункте 6.3.1., основным является неисполнение родителями (иными законными представителями) обязанностей по обучению детей.

4) Основные направления деятельности органов опеки и попечительства определены статьей 16 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ. При определении органов опеки и попечительства органом, ответственным за организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, необходимо руководствоваться следующими критериями:

- если решением суда в иске о лишении родителей родительских прав или ограничении в родительских правах в отношении несовершеннолетних детей отказано, родителям вынесено предупреждение о необходимости изменения отношения к воспитанию детей, контроль за выполнением ими родительских обязанностей возложен на органы опеки и попечительства;

- если несовершеннолетние проживают в семье, где родители (один из родителей) лишен родительских прав в отношении других детей;

- в случае лишения (ограничения) родительских прав одного из родителей и сохранения родительских прав за другим, проживающим совместно с детьми.

5) Органы по делам молодежи в пределах своих полномочий, перечисленных в статье 17 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ, могут координировать и проводить индивидуальную профилактическую работу с семьями, находящимися в социально опасном положении:

- если в них воспитываются несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, нуждающиеся в организации занятости и (или) трудоустройства;

- если родители являются несовершеннолетними и могут быть вовлечены в реализуемые агентствами по делам молодежи проекты (программы).

6) Подразделения по делам несовершеннолетних районных, городских отделов (управлений) внутренних дел, отделов (управлений) внутренних дел иных муниципальных образований, отделов (управлений) внутренних дел закрытых административно-территориальных образований) в пределах своих полномочий, перечисленных в статье 21 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ, проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

6.4. После принятия решения о проведении индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, орган системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определенный ответственным за организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, в течение 10 рабочих дней разрабатывается межведомственный план (программа) индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении (далее – межведомственный план (программа)), которая согласуется с заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики.

6.5. Копия постановления комиссии о проведении индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, направляется КДН и ЗП в трехдневный срок в орган системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ответственный за организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении.

При определении КДН и ЗП органом, ответственным за организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, комиссия (заместитель председателя муниципальной комиссии) организует и проводит индивидуальную профилактическую работу с семьей, находящейся в социально опасном положении.

6.6. КДН и ЗП контролирует выполнение комплекса профилактических мер, указанных в постановлении комиссии, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

С этой целью КДН и ЗП 1 раз в полугодие на заседании комиссии заслушивает отчет органа, ответственного за организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, о реализации запланированных мероприятий.

6.7. По результатам отчета о проведенной индивидуальной профилактической работе с семьей, находящейся в социально опасном положении, КДН и ЗП принимает одно из следующих постановлений:

6.7.1. О прекращении индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении.

6.7.2. Основаниями для прекращения индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, являются:

1) исправление положения в семье, устранение причин, явившихся основанием для признания семьи находящейся в социально опасном положении, и проведения с ней индивидуальной профилактической работы, о чем могут свидетельствовать:

- надлежащее исполнение родителями своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей (наличие у детей необходимой одежды, полноценного питания, соблюдение санитарно-гигиенических условий и т.д.);

- создание родителями (иными законными представителями) надлежащих условий для воспитания детей (наличие постоянного места работы и стабильного дохода, создание удовлетворительных жилищных условий для детей, приобретение навыков правильного обращения с детьми, доброжелательный психологический климат в семье и т.д.);

- отсутствие факта употребления родителями алкогольных напитков, наркотических средств или психотропных веществ в течение длительного периода времени, ведение здорового образа жизни;

- отсутствие признаков жестокого обращения с детьми со стороны родителей (иных законных представителей);

- осуществление родителями (иными законными представителями) надлежащего контроля за воспитанием и обучением детей (внимание родителей (иных законных представителей) к успеваемости ребенка, посещение детьми образовательных организаций, взаимодействие с образовательной организацией);

2) лишение (либо ограничение) родителей (единственного родителя) родительских прав и избрание формы устройства для детей, оставшихся без попечения родителей.

При этом индивидуальная профилактическая работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, при наличии оснований продолжается в случаях:

- лишения (ограничения) родителей родительских прав в отношении одного или нескольких детей и сохранения родительских прав в отношении других детей;

- лишения (ограничения) родительских прав одного из родителей и сохранения родительских прав за другим, проживающим совместно с детьми;

3) достижение несовершеннолетними детьми возраста 18 лет, объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация) в установленном законом порядке;

4) изменение места жительства (выезд на постоянное место жительства за пределы муниципального района либо городского округа) семьи, находящейся в социально опасном положении;

5) иные причины (смерть родителей, детей и др.).

6.7.3. При отсутствии оснований для прекращения индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, КДН и ЗП принимает постановление о продолжении работы с семьей, находящейся в социально опасном положении с новым комплексом межведомственных профилактических мероприятий.

6.7.4. При выполнении органом, ответственным за организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, всех мероприятий и при наличии оснований для проведения индивидуальной профилактической работы с семьей другим органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, территориальная комиссия в постановлении о продолжении работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, назначает иной ответственный орган.

6.7.5. При выполнении всеми органами и учреждениями системы профилактики мероприятий межведомственного плана и отсутствии какой-либо положительной динамики в семье либо усугублении ситуации в семье органами и учреждениями системы профилактики направляется соответствующая информация в КДНиЗП, которая принимает постановление о ходатайстве перед судом об ограничении в родительских правах или о лишении родительских прав в соответствии с действующим законодательством. При этом индивидуальная профилактическая работа с семьей продолжается до вступления в законную силу решения суда о лишении родительских прав.

6.8. При выполнении мероприятий межведомственного плана в полном объеме (либо исключении органа или учреждения, выполнившего все мероприятия плана, из числа ответственных), КДНиЗП, рассматривая вопрос о ходе индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, и (или) семьей, и (или) иным лицом, вправе принять решение о завершении межведомственного взаимодействия с несовершеннолетним, и (или) семьей, и (или) иным лицом и продолжении ведомственной работы с ними в соответствии с ведомственными нормативно-правовыми актами.

6.9. Орган, ответственный за организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении:

6.9.1. в соответствии с постановлением КДН и ЗП проводит с ней индивидуальную профилактическую работу в рамках своих полномочий;

6.9.2. оформляет учетную карту семьи, находящейся в социально опасном положении, по установленной форме.

К учетной карте семьи, находящейся в социально опасном положении, в хронологическом порядке приобщаются:

- копия постановления КДН и ЗП о проведении индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, и об определении органа, ответственного за работу с семьей;

- лист учета профилактических мероприятий, в котором специалистом, ответственным за работу с семьей, в хронологическом порядке отражается содержание индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, в соответствии с межведомственным планом;

- акт обследования жилищно-бытовых условий;

- документы, содержащие сведения, подтверждающие нахождение семьи в социально опасном положении, в том числе: информации из медицинских и образовательных организаций, учреждений социального обслуживания, других органов и учреждений, характеристики родителей и детей с места жительства, работы или учебы, иные материалы, характеризующие образ жизни членов семьи, находящейся в социально опасном положении;

- информации, направленные ответственным органом, и поступившие от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, запросы и ответы на них;

- отчеты о результатах проведения индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении;

- копии постановлений территориальной комиссии о продолжении работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, назначении иного ответственного органа, прекращении индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении.

6.9.3. При организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, его семьей или иным лицом одновременно допускается ведение одного пакета документов, в котором находятся документы как на несовершеннолетнего, так и на его семью и иное лицо.

6.9.4. Передача пакета документов третьим лицам, органам и организациям, не предусмотренным настоящим Порядком, если это не связано с необходимостью экстренной защиты жизни и здоровья несовершеннолетнего, может быть осуществлена только в случаях и порядке, установленных федеральным законодательством.

6.9.6. Разрабатывает межведомственный план (программу) индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении и согласовывает ее с заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики. После согласования копия межведомственного плана (программы) направляется ответственным органом в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования для исполнения в части их полномочий.

Учитывая, что в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, родителей (иных законных представителей) проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, или достижения ими возраста восемнадцати лет, или наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации, межведомственный план (программа) составляются органом, ответственным за организацию и проведение индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, на срок 6 месяцев. При этом отчет ответственного органа о реализации межведомственного плана (программы) заслушивается на заседании КДН и ЗП.

При возникновении одного из оснований, для прекращения индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, до срока, указанного в постановлении КДН и ЗП или межведомственном плане (программе), ответственный орган направляет на рассмотрение КДН и ЗП ходатайство о прекращении индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении.

6.9.6. В соответствии с постановлением муниципальной комиссии или межведомственным планом (программой) ответственный орган организует, координирует и осуществляет индивидуальную профилактическую работу с семьей, находящейся в социально опасном положении. Координирующая роль ответственного органа заключается в принятии информации от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о результатах проведения профилактических мероприятий с семьей, оценке сложившейся в семье ситуации и принятии оперативного решения по поступившей информации.

6.10. Организация работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, при изменении ими места жительства

6.10.1. При изменении места жительства семьи, находящейся в социально опасном положении, в отношении которой проводится индивидуальная профилактическая работа, КДН и ЗП:

6.10.2. В течение 3 суток со дня установления данного факта в письменном виде информирует об этом муниципальную комиссию по новому месту жительства и запрашивает у нее информацию, подтверждающую прибытие и проживание семьи по новому месту жительства.

6.10.3. При получении информации, подтверждающей прибытие семьи, находящейся в социально опасном положении, по новому месту жительства, рассматривает ее на ближайшем заседании территориальной комиссии и выносит постановление о прекращении индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении.

6.10.4. Направляет в территориальную комиссию по новому месту жительства семьи информацию о результатах проведенной индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, с приложением копий материалов, подтверждающих нахождение данной семьи в социально опасном положении.

6.10.5. При получении информации о том, что выбывшая семья, находящаяся в социально опасном положении, не прибыла к новому месту жительства, рассматривает ее на заседании территориальной комиссии и принимает меры по установлению места жительства семьи, находящейся в социально опасном положении, для продолжения индивидуальной профилактической работы с ней.

6.11. Территориальная комиссия по новому месту жительства семьи, находящейся в социально опасном положении:

6.11.1. В течение 3 суток с момента получения информации об убытии семьи, находящейся в социально опасном положении, осуществляет выезд по указанному в сообщении адресу, где при установлении факта проживания семьи, находящейся в социально опасном положении, составляет акт обследования жилищно-бытовых условий.

6.11.2. Направляет письменное подтверждение о прибытии по новому месту жительства семьи, находящейся в социально опасном положении, в территориальную комиссию по прежнему месту жительства с приложением копии акта обследования жилищно-бытовых условий и запрашивает у нее копии материалов, подтверждающих нахождение семьи в социально опасном положении.

6.11.3. При получении от территориальной комиссии по прежнему месту жительства семьи, находящейся в социально опасном положении, информации о семье, рассматривает ее на заседании территориальной комиссии и принимает соответствующее постановление.

6.11.4. В случае, если факт прибытия и проживания семьи, находящейся в социально опасном положении, по новому месту жительства не подтвердился, направляет информацию об этом в территориальную комиссию по прежнему месту жительства.

6.11.5. При отсутствии сведений о новом месте жительства семьи, находящейся в социально опасном положении, в отношении которой проводится индивидуальная профилактическая работа, территориальная комиссия совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принимает меры по установлению места жительства семьи и информирует об ее убытии территориальные комиссии муниципальных образований области.

При этом постановление о прекращении индивидуальной профилактической работы с данной семьей не выносится до тех пор, пока в территориальную комиссию не поступит информация о прибытии семьи по новому месту жительства либо не возникнут иные основания для прекращения индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, перечисленные в пункте 2.6.1. настоящих Методических рекомендаций.

7. Организация учета целевых групп:

- учет семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и организацию работы с ними осуществляет КДН, а также органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- учет семей и детей, находящихся в социально опасном положении, и организацию работы с ними осуществляет КДН, а также органы и учреждения

системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- учет несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, и организацию работы с ним ведет орган опеки и попечительства администрации Таловского муниципального района.

КДН ежеквартально организует обмен информацией и сверку данного вида учета.

Сопровождение семьи: индивидуальная работа с семьей и детьми, непосредственно коррекционная работа, этап применения воспитательных и иных мер воздействия. Помощь специалистов различных ведомств.

- Объединение усилий специалистов по социальной работе с детьми, непосредственно осуществляющих работу с семьями на территории Таловского муниципального района, и специалистов служб сопровождения детей в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является основным фактором в повышении эффективности и значимости мер по профилактике безнадзорности и защите прав и интересов семьи и ребенка.

- Цель межведомственного взаимодействия на этом этапе - сохранение семьи для ребенка, создание условий для воспитания ребенка в родной семье.