

АДМИНИСТРАЦИЯ ТАЛОВСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНАВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 декабря 2019 № 1077

р. п. Таловая

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Таловского муниципального района и оценки налоговых расходов Таловского муниципального района**

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановления Правительства Воронежской области от 07.11.2019 № 1076 «Об оценке эффективности налоговых расходов, установленных законами Воронежской области» и в целях оценки эффективности налоговых расходов, установленных правовыми актами муниципальных образований Таловского муниципального района администрация Таловского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Таловского муниципального района и оценки налоговых расходов Таловского муниципального района согласно приложению.

2.Рекомендовать главам городского и сельских поселений до 1 января 2020 года утвердить порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городских и сельских поселений.

3.Признать утратившими силу постановление администрации Таловского муниципального района от 26.11.2007г. №1259 «Об утверждении порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот»

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава муниципального района |  | В.В. Бурдин |

Приложение

к постановлению администрации

Таловского муниципального района

от 30.12.2019 № 1077

Порядок формирования перечня налоговых расходов Таловского муниципального района и оценки налоговых расходов Таловского муниципального района

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет этапы формирования перечня налоговых расходов, а также процедуру и критерии оценки эффективности налоговых расходов.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы - выпадающие доходы бюджета Таловского муниципального района, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Таловского муниципального района и (или) целями социально-экономической политики Таловского муниципального района, не относящимися к муниципальным программам Таловского муниципального района;

куратор налогового расхода – орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Таловского муниципального района (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития Таловского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам Таловского муниципального района;

оценка налоговых расходов- комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов консолидированного бюджета Таловского муниципального района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

информация о налоговых расходах для включения в перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

плательщики - плательщики налогов;

нераспределенные налоговые расходы - налоговые расходы, соответствующие целям социально-экономической политики Таловского муниципального района, реализуемым в рамках нескольких муниципальных программ Таловского муниципального района (муниципальных программ Таловского муниципального района и непрограммных направлений деятельности);

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые отдельным социально незащищенным группам населения, социально ориентированным некоммерческим организациям, а также организациям, целью деятельности которых является поддержка населения;

технические (финансовые) налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Таловского муниципального района;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях стимулирования экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующего увеличения объема доходов местного бюджета;

нормативные характеристики налогового расхода – сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

целевые характеристики налогового расхода - цели предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

фискальные характеристики налогового расхода - сведения об объёме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объёме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

перечень налоговых расходов – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Таловского муниципального района в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики района, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

реестр налоговых расходов - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налоговых расходов, предусмотренных перечнем налоговых расходов;

1. В целях оценки эффективности налоговых расходов:

3.1. Отдел по экономике администрации Таловского муниципального района:

а) формирует перечень налоговых расходов по форме согласно приложению 1 к настоящем Порядку (далее - перечень налоговых расходов);

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует сводную оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных кураторами налоговых расходов, МИ ФНС России №2 по Воронежской области, плательщиками, применяющими льготы (пониженные ставки по налогам);

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов;

г) обеспечивает представление в МИ ФНС России №2 по Воронежской области и департамент финансов Воронежской области информации о налоговых расходах, предусмотренной подпунктами «а», «г», «з» пункта 8 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Общие требования), в сроки, установленные указанным актом.

3.2. Кураторы налоговых расходов:

а) формируют информацию о налоговых расходах для включения в перечень налоговых расходов (далее - информация о налоговых расходах), по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку и представляют ее в отдел по экономике Таловского муниципального района в установленные настоящим Порядком сроки;

б) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с утвержденными методиками оценки эффективности налоговых расходов и направляют результаты такой оценки в отдел по экономике администрации Таловского муниципального района в установленные настоящим Порядком сроки.

II. Формирование перечня налоговых расходов

2.1. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период (далее - проект перечня налоговых расходов) формируется ежегодно отделом по экономике администрации Таловского муниципального района - до 1 декабря и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ.

2.2. Финансовый отдел администрации Таловского муниципального района в срок до15 декабря рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Таловского муниципального района, не относящимися к муниципальным программам, и определения кураторов налоговых расходов. Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в отдел по экономике администрации Таловского муниципального района.

2.3. Отдел по экономике администрации Таловского муниципального района формирует перечень налоговых расходов и размещает его на официальном сайте администрации Таловского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 25 декабря текущего финансового года.

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, в случае установления новых налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты соответствующих изменений направляют в отдел по экономике и администрации Таловского муниципального района соответствующую информацию для уточнения указанного перечня.

III. Порядок проведения оценки эффективности налоговых расходов

3.1. Методики оценки эффективности налоговых расходов разрабатываются кураторами налоговых расходов с соблюдением Общих требований и утверждаются ими по согласованию с отделом по экономике и финансовым отделом администрации Таловского муниципального района в сроки, установленные настоящим постановлением.

3.2. Проекты методик оценки эффективности налоговых расходов (далее - проекты методик) направляются кураторами налоговых расходов для согласования в отдел по экономике и финансовый отдел администрации Таловского муниципального района.

3.3. Методики согласовываются, либо направляются на доработку кураторам налоговых расходов, которые обязаны в течении трёх рабочих дней предоставить доработанные методики в отдел по экономике и финансовый отдел администрации Таловского муниципального района.

3.4. В целях оценки эффективности налоговых расходов отдел по экономике администрации Таловского муниципального района ежегодно на основании информации МИ ФНС России №2 по Воронежской области формирует и направляет кураторам налоговых расходов:

- до 15 апреля - информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов - за год, предшествующий отчетному финансовому году; - до 20 июля - информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов за отчетный финансовый год.

Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в два этапа:

1 этап - оценка целесообразности осуществления налоговых расходов;

2 этап - оценка результативности налоговых расходов.

3.5. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

а) соответствие налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики Таловского муниципального района;

б) востребованность льготы, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае куратору налогового расхода надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.6. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговая льгота (налоговый расход), непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации муниципальной программы (ее структурных элементов) либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговой льготы (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным или нераспределенным). Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налоговой льготы (налогового расхода) и без ее учета.

3.7. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, в случае применения альтернативных механизмов, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов). В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

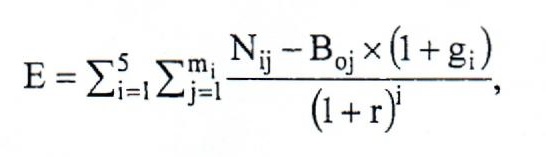
- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета Таловского муниципального района;

- предоставление муниципальных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

Оценка бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов наряду со сравнительным анализом, указанным в абзаце первом настоящего пункта, предусматривает оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов, осуществляемую в соответствии с пунктом 3.8. настоящего Положения.

3.8. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждой налоговой льготе (налоговому расходу). В случае если для отдельных категорий налогоплательщиков установлены налоговые льготы (налоговые расходы) по нескольким налогам, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется в целом по данной категории налогоплательщиков. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия налоговой льготы (налогового расхода) или за пять отчётных лет, а в случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует более шести лет - на момент проведения оценки эффективности налогового расхода (Е), по следующей формуле:



где:

𝑁𝑖𝑗 - объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Таловского муниципального района от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в i-ом году. При определении объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет Таловского муниципального района от налогоплательщиков - получателей налоговой льготы (налогового расхода) учитываются поступления по налогу на доходы физических лиц, специальным налоговым режимам, земельному налогу, налогу на имущество физ. лиц. В случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует менее шести лет на момент проведения оценки эффективности, объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Таловского муниципального района от налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается по данным кураторов налоговых расходов;

𝐵0𝑗 - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Таловского муниципального района от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году:

B0j = N0j + L0j , где

𝑁0𝑗 - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Таловского муниципального района от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году;

𝐿0𝑗 - объем налоговых льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году. Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения налоговой льготы j-ым плательщиком, либо 6-й год, предшествующий отчётному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

𝑔𝑖 - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированного бюджета Таловского муниципального района в i-ом году по отношению к базовому году;

𝑚𝑖 - количество налогоплательщиков получателей льготы (расхода) в i-ом году;

i-порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

j-порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

𝑟 - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Таловского муниципального района:

r = iинф + p + c, где:

𝑖инф - целевой уровень инфляции (4 процента);

𝑝 - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

с- кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего документа в зависимости от отношения муниципального долга района по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учёта безвозмездных поступлений) за отчётный период:

1) если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

2) если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

3) если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.9. По итогам оценки результативности налогового расхода кураторы налоговых расходов составляют пояснительную записку к информации о налоговых расходах, содержащую сведения о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики Таловского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам района, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для консолидированного бюджета Таловского муниципального района альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) ) целей социально-экономической политики Таловского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам района.

3.10. Отдел по экономике администрации Таловского муниципального района производит формирование оценки эффективности налоговых расходов, представленных кураторами налоговых расходов в срок до 10 августа текущего финансового года

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Таловского муниципального района в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.