



**АДМИНИСТРАЦИЯ ТАЛОВСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 04 декабря 2024 № 564  
р. п. Таловая

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Таловского муниципального района Воронежской области на 2025 год**

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, Положением о муниципальном земельном контроле в границах Таловского муниципального района Воронежской области, утвержденным решением Совета народных депутатов Таловского муниципального района Воронежской области от 30.11.2021 № 144, администрация Таловского муниципального района Воронежской области постановляет:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Таловского муниципального района Воронежской области на 2025 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в «Таловском муниципальном вестнике» и размещению на официальном сайте администрации Таловского муниципального района Воронежской области.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2025 года.

Глава муниципального района



Е.С. Сидоров

Приложение к постановлению  
администрации Таловского  
муниципального района  
от «04» декабря 2024 № 564.

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального  
земельного контроля на территории Таловского муниципального  
района Воронежской области на 2025 год  
(далее – программа профилактики)**

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля на территории Таловского муниципального района Воронежской области, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Настоящая программа профилактики разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06. 2021 № 990, и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

1.2. Муниципальный земельный контроль на территории Таловского муниципального района Воронежской области (далее – муниципальный контроль) осуществляется администрацией Таловского муниципального района Воронежской области (далее – контрольный орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах Таловского муниципального района Воронежской области, утвержденным решением

Совета народных депутатов Таловского муниципального района Воронежской области от 30.11.2021 № 144.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

1.3. В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля на территории Таловского муниципального района Воронежской области, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, администрацией Таловского муниципального района осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Таловского муниципального района на 2024 год, утвержденной постановлением администрации Таловского муниципального района от 15.11.2023 № 619.

В 2024 году осуществлялись следующие мероприятия по профилактике нарушений законодательства в сфере муниципального земельного контроля на территории Таловского муниципального района: информирование, объявление предостережения, консультирование.

С целью осуществления мероприятий в рамках «Информирование» на официальном сайте Таловского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) обеспечено размещение перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а так же

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, поддерживается информация в актуальном состоянии согласно требований статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В 2024 году объявлено 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

В рамках мероприятий «Консультирование» контролируемым лицам были даны разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля, а также о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

1.4. Анализ деятельности контролируемых лиц в сфере земельного законодательства показал, что наиболее частыми нарушениями являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, а также использование земельных участков не по целевому назначению и способами, которые наносят вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

Основными причинами нарушений обязательных требований, связанных с самовольным занятием земельных участков, являются:

- получение материальной выгоды за счет уклонения от уплаты земельного налога, арендных платежей за пользование землей, а также затраты на приобретение земельного участка в собственность;
- отказ от кадастровых работ.

Причинами совершения правонарушений, связанных с использованием земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием, являются:

- получение материальной выгоды за счет более низкой кадастровой стоимости земельного участка по сравнению с кадастровой стоимостью земельного участка в случае приведения вида разрешенного использования такого участка в соответствие с его фактическим использованием;

- не соблюдение установленных требований изменения вида разрешенного использования земельного участка, установленных документами градостроительного зонирования и водным законодательством.

Причинами нарушения специального режима осуществления хозяйственной деятельности в прибрежной защитной полосе водного объекта являются выпас сельскохозяйственных животных и распашка земель. Отсутствие специальных информационных знаков о границах водоохранных зон, прибрежных защитных полос водных объектов и их картографического описания не освобождает граждан и юридических лиц от ответственности за несоблюдение специального режима использования земельных участков в границах этих зон. Порядок определения границ прямо установлен ст. 65 Водного кодекса РФ. Причинами совершения правонарушения являются получение материальной выгоды за счет увеличения использования площадей земельных участков и экономия на создании источников водопоя животных.

В качестве решений данной проблемы - это организация профилактических мероприятий с правообладателями земельных участков при оценке достоверности сведений, полученных в сообщениях и заявлениях от граждан, СМИ, организаций или органов власти, указывающие на нарушения обязательных требований законодательства, предъявляемым к охраняемым законом ценностям.

В связи с ограничениями (запретом), установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», плановые проверки в 2024 году в сфере муниципального земельного контроля на территории Таловского муниципального района,

не проводились. Основания для проведения внеплановых проверок отсутствовали.

1.5. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами требований земельного законодательства, побуждение их к добросовестности, должно способствовать улучшению ситуации в целом, снижению количества выявленных нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Проводимые мероприятия решают задачи предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований, а также позволяют проанализировать динамику допускаемых нарушений. Принимаемые превентивные меры позволяют предотвратить совершение нарушения обязательных требований, которые могли бы повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан.

## II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Программа профилактики направлена на решение следующих основных задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований земельного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех участников контрольной деятельности;

3) повышение информированности контролируемых лиц и их представителей, других заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

### III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Должностным лицом, ответственным за реализацию профилактических мероприятий является старший инспектор администрации Таловского муниципального района (далее – должностное лицо).

3.2. Адрес места нахождения должностного лица:

397480, Воронежская область, Таловский район, р.п. Таловая,  
ул. Советская, д. 132

График работы:

понедельник –пятница с 8:00 до 17:00

перерыв с 12:00 до 13:00.

телефон/факс: 8(47352) 2-23-89

адрес электронной почты: talovsk@govvrn.ru

официальный сайт в сети "Интернет": talovsk-r36.gosuslugi.ru

3.3. Профилактические мероприятия представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы профилактики.

3.4. Должностное лицо проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит.



Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год.

IV. Показатели результативности и эффективности  
Программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2	Соблюдение сроков реализации мероприятий по профилактике нарушения	100 %
3	Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий	100 %
4	Доля граждан, удовлетворённых консультированием в общем количестве граждан, обратившихся за консультированием	100 %

Приложение  
к Программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям  
на 2025 год

Перечень профилактических мероприятий,  
сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	<p>Администрация осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации Таловского муниципального района в сети «Интернет».</p> <p>Администрация размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:</p> <p>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;</p> <p>2) руководства по соблюдению обязательных требований.</p> <p>3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий;</p>	Старший инспектор администрации Таловского муниципального района	В течение года

		<p>4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>5) доклады о муниципальном контроле;</p> <p>6) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.</p>		
2.	Объявление предостережения	<p>При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не</p>	<p>Старший инспектор администрации Таловского муниципального района</p>	<p>В течение года по мере появления оснований, предусмотренных законодательством</p>

		<p>позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается администрацией в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p>		
3.	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется должностными лицами администрации по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.</p> <p>Консультирование, осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;</li> <li>- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля;</li> <li>- компетенция уполномоченного органа;</li> <li>- порядок обжалования решений органов муниципального</li> </ul>	<p>Старший инспектор администрации Таловского муниципального района</p>	<p>В течение года</p>

		<p>контроля.</p> <p>В случае если в течение календарного года поступило 10 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Таловского муниципального района в сети «Интернет» на странице Муниципальный контроль письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом администрации.</p>		
4.	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц связи, с целью информирования о способах соблюдения обязательных требований земельного законодательства, на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, а также устранение условий, причин и факторов, способных привести к их нарушению. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.</p>	<p>Старший инспектор администрации Таловского муниципального района</p>	<p>По мере необходимости</p>